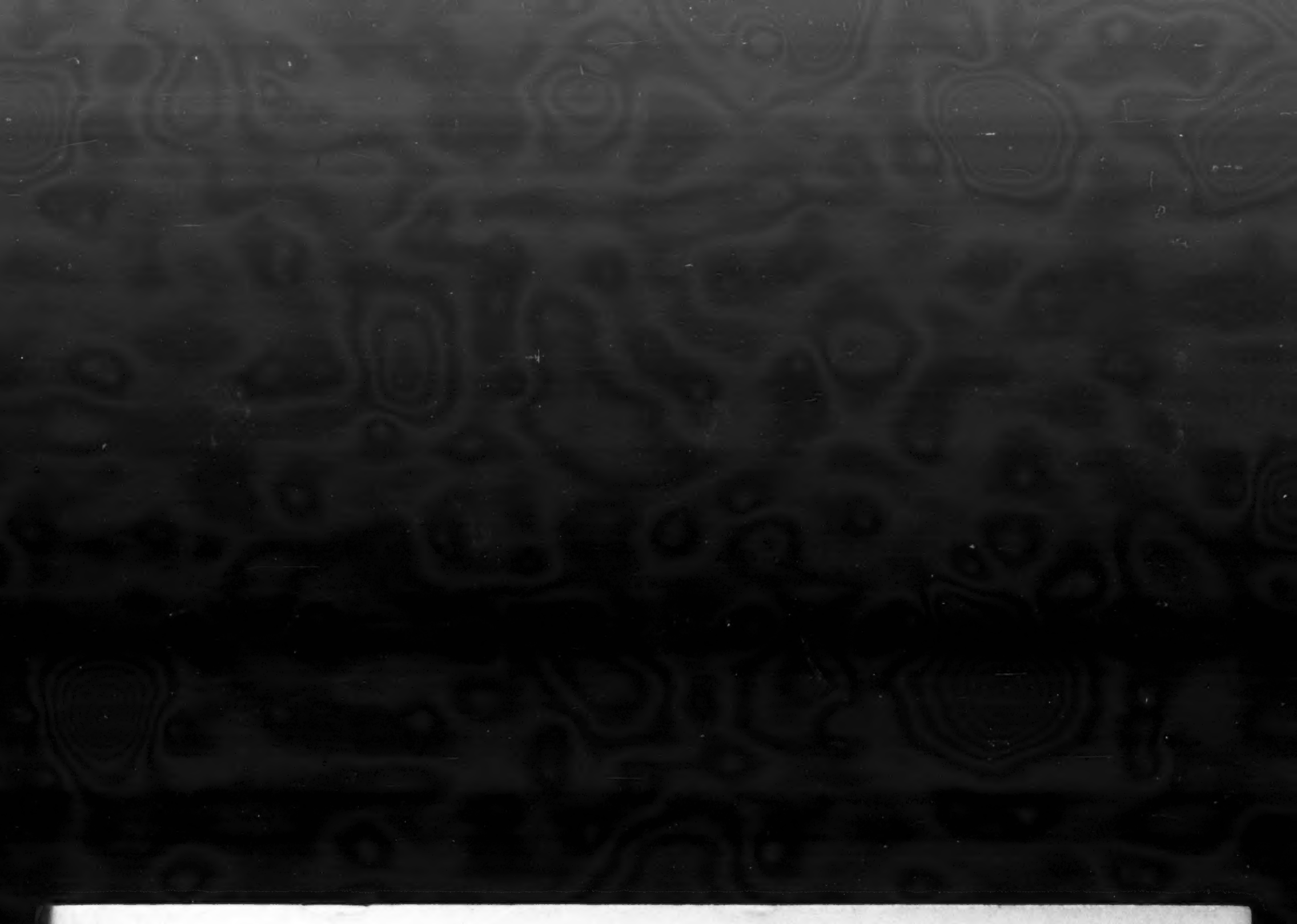

4

Ss 10/23.

人民教育

4

1958

人民税務　1958年　第4期

目　录

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算及1958年度国民經济計划的决議

（1958年2月11日第一届全国人民代表大会第五次会議通过）……（1）

第一届全国人民代表大会預算委員会关于1957年国家預算的执行情况和1958年国家預算草案的审查报告…預算委員会主任委員　刘瀾涛（2）

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告

——1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次会議上

……国务院副总理兼財政部长李先念（3）

法　令

利息所得税

关于国家經济建設公債免征利息所得税的通知……（13）

工商业税

关于粮食部門經营飼料等交納营业税問題的通知……（13）

关于供銷合作社改变农药經营环节后交納营业税問題的通知……（14）

关于已納商品流通税的平版玻璃改制亮瓦玻璃交納营业税問題的通知……（14）

天津市税务局历行节約有显著成績1957年度經費結余50%以上

……天津市税务局通訊組（15）

研究与討論

应当进一步地調节手工业生产合作社的积累……凌　峯（17）

关于1957年上半年度統計鑒別工作的情况……河北省税务局（20）

在审查基层供銷社实現商品进銷差价核算中应注意的几种情况…薊山县鮎浦税务所　周鑒庆（16）

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算及1958年度国民經济計划的决議

（1958年2月11日第一届全国人民代表大会第五次会議通过）

第一届全国人民代表大会第五次会議根据預算委員会的审查报告，原則批准1957年国家預算的执行情况，修正批准1958年国家預算和李先念副总理兼財政部长代表国务院所作的“关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告”。大会批准1958年度国民經济計划和薄一波副总理兼国家經济委員会主任代表国务院所作的“关于1958年国民經济計划草案的报告”。

大会認为1957年国家預算的执行情况是良好的，即总收入为307.02亿元，总支出为305.49亿元，收入多于支出1.53亿元。大会对1957年国家預算的执行情况表示滿意。这个預算的实現不仅支持了1957年国民經济計划的超額完成，而且为进入第二个五年計划准备了良好的条件。大会授权全国人民代表大会常务委員会在1957年国家决算編成以后，予以审查批准。

大会同意1958年的国家預算。这个預算的总收入为331.98亿元，总支出为331.98亿元，收支平衡。大会認为1958年的国家預算，是一个积极而又可靠的預算。大会授权国务院根据預算执行情况的变化，在每个季度对国家預算的各項收支数字，及时地进行一次調整，并且在八、九月間根据預算执行情况进行一次全面的調整。关于預算調整的情况，由国务院在一定的时期，报告全国人民代表大会常务委員会。

大会認为1957年国家預算和国民經济計划执行的結果所获得的巨大成績，是同中国共产党和毛主席所倡导的而为全国人民所热烈支持的整风运动和反右派斗爭的胜利分不开的。整风运动和反右派斗爭推动了生产建設的高潮，并且使增产节約运动取得了重大的成果。

目前我国的国内形势，对于1958年国家預算和国民經济計划的完成，比1957年的条件更为有利。在整风运动深入开展的基础上，一个爭取实現大跃进的生产建設高潮，正在汹涌澎湃地发展着。我国未来的光輝灿烂的建設远景，激发了全国人民朝气蓬勃的革命干劲，而第一个五年建設計划的巨大胜利，又增强了我国人民对于完成今后建設任务的无限信心。为了在十五年或者更多一点的时間内在鋼鉄和其他主要工业产品的产量上赶上或者超过英国，为了提前实現农业发展綱要（修正草案）四十条，广大的人民群众，正在热烈地展开社会主义大竞賽，人人爭先恐后，决心要在建設事业中多貢献一分力量。同时，国际上和平的力量日益压倒帝国主义的侵略力量和我国政府所一貫执行的为和平而努力的正确的外交政策，也有利于我国社会主义建設事业的迅速发展。大会深信，在目前国际和国内的有利形势下，在中国共产党和人民政府的正确領导下，通过全民整风运动、增产节約运动和反浪費斗爭的深入开展，只要把群众的力量和智慧集中起来，把一切积极因素調动起来，就一定能够順利实現1958年国家預算，就一定能够完成和超額完成1958年度国民經济計划。

大会認为，全国各部門、各地方、各企业和各事业单位，都应当适应目前的新形势，根据本次会議批准的1958年国家預算和国民經济計划，广泛地发动和組織群众进行討論，制定本部門、本地方、本企业和本事业单位的增产节約計划，使国家預算和国家計划同群众的积极性結合起来，成为群众的自覚的行动。全国各族人民应当鼓起干劲，力爭上游，为爭取1958年国家預算和国民經济計划的順利实現而奋斗，为爭取1958年国民經济新的跃进和为第二个五年計划創立一个良好的开端而奋斗。

第一届全国人民代表大会預算委員会关于1957年国家預算的执行情况和1958年国家預算草案的审查报告

預算委員会主任委員 刘 澜 涛

第一届全国人民代表大会預算委員会在听了国务院副总理兼財政部长李先念代表国务院所作的关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告以后，对1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案，进行了詳細的审查。現在我代表預算委員会将审查的結果报告如下：

預算委員会認为，1957年国家預算的执行情况是良好的，国务院对于1957年預算执行情况的分析和估計是确当的。1957年在全国范围内，开展了全民整风运动和反击右派分子的斗爭，不仅在政治战綫和思想战綫上取得了偉大的胜利，同时把增产节約运动推向新的更高的水平，从而在財政經济战綫上获得了显著的成就。1957年国家預算执行的結果是：財政收多于支，有一定的結余；并且在这个基础上，减少了一部分市場貨币流通量，补充和增加了商品庫存和物資儲备，从而緩和了年初一度发生的若干物資供应紧張的情况，使市場物价繼續获得了基本上的稳定。1957年国家財政收支計划的超額完成，保証了第一个五年計划最后一年建設計划的完成，有力地說明了社会主义制度的强大生命力和优越性，說明了新的社会主义生产关系下面发揮劳动人民革命积极性的重大意义。

国务院在預算执行过程当中，根据收入增加的情况，根据必要和可能，及时地追加了一部分支出；并且节省了一部分非生产性支出，增加了經济建設方面的支出。这些調整的措施是必要的，恰当的。

因为今年提出預算报告的时間較早，1957年正式的国家决算还須要經过一段时間才能編成。預算委員会建議全国人民代表大会对国务院提出的1957年国家預算的执行情况，原則上給予批准；并且建議全国人民代表大会授权全国人民代表大会常务委員会，对将来正式报送的1957年国家决算負責加以审查批准。

預算委員会詳細地审查了1958年国家預算草案，認为这个預算是一个貫彻执行反对保守、反对浪費的預算，是一个积极增加生产、扩大基本建設和大力支援农业的預算。預算委員会認为，这个預算正如国务院报告中所說：是体現了中共中央和毛主席所提出的在优先发展重工业的基础上发展工业和发展农业同时并举的方針，体現了我国和平建設的方針，体現了勤俭建国，勤俭办企业、勤俭办事业和勤俭办合作社的方針，并且体現了又多又快又好又省地发展社会主义建設事业的方針。这个預算的实現，将使我国工农业生产和社会主义建設，向前大大跨进一步；并且将为我国第二个五年建設計划的順利实現，創造良好的开端。

鑒于目前各个生产战綫上新的建設高潮正在繼續高漲，鑒于在全国范圍内进行的增产节約运动和反对浪費的斗爭正在越来越多地提供新的增加收入的可能，預算委員会認为，1958年国家預算草案还可以考虑作若干調整，以便尽可能再增加一些收入，更多地安排一些支出。为此，預算委員会对1958年国家預算收支的数字，提出如下的調整意見：

一、增加收入一亿三千五百万元。其中，关税收入增加四千万元，冶金工业收入增加三千万元，紡織工业收入增加三千五百万元，鉄道收入增加三千万元。

二、增加支出一亿三千五百万元。其中，除了增加对外援助支出四千万元以外，其余九千五百万元，暫时列在总預备費項下，由国务院研究分配，用来增加經济建設支出。

1958年国家預算收支数字，經过以上調整，收入增加为三百三十一亿九千八百万元，支出增加为三百三十一亿九千八百万元，收支仍然平衡。此外，1958年預算中还有企业留成收入和用企业留成收入安排的支出各十亿九千八百万元，沒有包括在上述数字以內。

預算委員会認为，这样調整以后的1958年国家預算，仍然是积极而又可靠的。只要經过努力是可以完成的。預算委員会建議全国人民代表大会采納上述調整意見，批准經过調整后的1958年国家預算。

考虑到在預算执行的过程中还可能遇到一些新的情况，需要作必要的調整；在收入超过、支出有余的时候，也还有必要根据实际可能，多安排一些支出。預算委員会建議：授权国务院在每个季度对国家預算收支数字进行一次調整，并且在适当的时候报告全国人民代表大会常务委員会。

目前生产高潮正在一日千里地向前发展，广大人民滿怀着对建設社会主义的无限信心，鼓足干勁，力爭上游。这种形势为1958年国家預算的順利实現提供了极为有利的条件。目前全国各地方各部門各企业各单位的任务是，在深入整改的基础上，繼續深入开展增产节約运动，深入进行反浪費斗爭，充分发动和依靠广大群众增加生产，增加收入，节約支出，完滿地实現和超額实現国家預算。

以上意見，請大会审查。

关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告

1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次会議上

国务院副总理兼财政部长　李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于1958年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告，請予审查。

（一）1957年国家預算执行情况

1957年国家預算执行情况是良好的。1957年国家財政收支計划的超額完成，不但保証了第一个五年計划最后一年的建設計划的完成，而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了資产阶級右派分子对于我国財政經济状况的污蔑。在1956年底到1957年初，由于某些物資的供应情况紧張，加上1956年农业上发生了較大的自然灾害，我国財政經济状况曾經遇到某些暫时的局部的困难，右派分子因而幸灾乐禍。但是象在其他所有問題上一样，右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了，而且应該謝謝他們，由于毒草变成了肥料，他們的进攻还大大帮助了劳动人民覺悟的高漲，从而大大促进了增产节約运动的高漲。1957年国家預算执行的結果是，財政收入和支出都超过了原計划，并且收入多于支出。应該說，1957年的国家財政获得了显著的、令人鼓舞的成績。

1957年的国家决算还要經过一段时間才能編成，目前只能向大会报告关于国家預算的預計执行情况的数字。根据預計，1957年国家財政收入和支出的主要情况如下。

关于收入：1957年原預算收入二百九十三亿九千四百万元，执行結果收入三百零七亿零二百万元，是原預算的104.45%，比1956年增长6.81%。根据預計执行数字計算，1957年預算收入中，各項税收一百五十四亿三千九百万元，是原預算的105.24%；企业和事业收入一百四十二亿二千一百万元，是原預算的104.03%；債务收入六亿七千三百万元，是原預算的107.99%；其他收入三亿六千九百万元，是原預算的92%。

关于支出：1957年原預算支出二百九十三亿九千四百万元，执行結果支出三百零五亿四千九百万元，是原預算的103.93%，同1956年的支出大体相平。根据預計执行数字計算，1957年預算支出中，經济建設費一百四十八亿六千一百万元，是原預算的108.36%；社会文教費四十七亿三千九百万元，是原預算的98.01%；国防費五十五亿零九百万元，是原預算的99.74%；行政管理費二十三亿二千二百万元，是原預算的94.96%；債务和对外援助支出十二亿九千三百万元，是原預算的96.71%；其他支出一亿九千九百万元，是原預算的72.27%；增發銀行信貸資金和归还1956年向銀行透支款十五亿五千三百万元（包括用收多于支的款項增發銀行信貸資金的九亿五千三百万元），是原預算的258.83%；此外，增撥地方預算周轉金七千三百万元。1957年基本建設投資完成一百一十九亿零五百万元（如果加上各方面用自有資金所进行的基本建設投資計算，是一百二十三亿七千万元），是原計划的107.25%。

这里应該說明的是，去年由于增产节約运动的发展，財政收入超过了原定計划，而許多方面的支出則比原計划有所节减，根据这种情况，国家在1957年下半年，对支出陆續追加了十三亿四千万元。这部分支出主要用在基本建設方面。尽管这样，去年国家財政收入仍然超过支出十一亿零六百万元。这个超过的部分，除了屬于地方預算的結余一亿五千三百万元仍然留給地方以外，屬于中央預算的結余九亿五千三百万元，已經作为信貸資金增撥給銀行，列入1957年支出項下了。

1957年国家財政工作的胜利，是在中共中央和国务院所領导的增产节約运动的基础上取得的，是在全国人民进行整风运动和反右派斗爭胜利的基础上取得的。广大劳动群众和經济工作人員，热烈地响应了中共中央1957年初关于增产节約、勤儉建国的号召。从去年五月开始的思想战綫上和政治战綫上的轟轟烈烈的社会主义革命运动，把增产节約运动一步又一步地提到了更高的水平。

在工业方面，广大职工群众通过反右派斗爭和整风运动大大地提高了阶級覺悟和革命积极性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动紀律，絕大多數企业的职工出勤率比过去有了显著的上升。經过职工群众的积极努力，去年全国工业总产值預計将达到六百二十八亿一千万元，比原計划超过4.1%，比1956年增长6.9%。許多基本建設单位，根据勤儉办企业和勤儉办一切事业的方針，重新审查和修改了設計文件，减少了非生产性的投資，修改了某些过高的和不适当的設計标准，在保証質量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工业部对它們的九十一項工程設計的审查修改，就节約造价四亿多元，其中一部分已經在1957年施工过程中节約了，其余的部分将在今后的施工过程中陆續节約。

在农业方面，全国的农业生产合作社由于执行了勤儉办社和民主办社的方針，改善了經营管理，尽管部分地区发生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了較好的收成，特别是棉花获得了丰收。1957年全国农副业总产值达到六百零三亿五千万元，比上年增加二十亿六千万元。通过农村中的大鳴、大放、大辯論，批判了資本主义道路，进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品統購統銷政策的認識也大大提高了，这对于1957年国家收購农产品計划的順利实現，起了显著的作用。1957年国家发放农业貸款的指标，比1956年增加了三亿元，但是由于农民注意节約使用資金和按期归还貸款，1957年底，留在农民手中的貸款數字，比1956年同期还减少了約二亿七千万元。

在交通运輸、商业和其他各个部門，增产节約运动和整风运动对于1957年預算的超額完成，也都起了积极的作用。

在改进預算管理和节約国家机关經費方面，1957年有了显著的进步。各部門严格掌握了人員編制和工資标准，执行了不随意增加人員、不随意提高工資待遇的規定。許多部門对于一些临时发生的支出，大都在自己的預算范圍內調剂解决，从而节約了国家的資金。国防費和行政管理費的支出，比原計划节减了一亿三千七百万元以上，比1956年的支出减少了九亿四千五百万元之多。

所有这一切，都說明了增产节約运动和整风运动对于1957年国家預算执行結果的重大意义。这两个运动現在正以更大的規模深入发展。毫无疑問，它們对于1958年国家預算的执行将产生更大的影响。

在1957年7月本届大会第四次会議上，我們在报告中曾經提出，1957年預算执行的結果，不仅要做到收多于支，有一定的結余，而且要做到减少一部分市場貨币流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，这些要求都已經实現了。

根据人民銀行統計，1957年底市場貨币流通量，在保証商品流轉需要的条件下，比1956年底减少了四亿五千万元。1957年由于工业部門超額完成了生产計划，商业部門在农产品收成較好的条件下扩大了收購量，工商部門向銀行借款超过原計划三十四亿六千万元。此外，工商部門还从銀行提取了存款五亿元。以上两項合計，工商部門共計多用資金三十九亿六千万元。但是銀行的信貸計划执行的結果，仍然做到了信貸收入大于信貸支出。这是因为在增产节約运动的基础上，1957年国家預算收多于支，有相当部分的結余撥給銀行，城乡人民的儲蓄存款也都有相当的增加，农民归还的到期貸款也比較多。銀行的信貸收入大于信貸支出，加以1957年农村非現金結算部分比过去扩大（农业合作社把現款存入銀行，大宗开支通过銀行轉帳，不用提取現款），市場貨币流通量就比上年减少了。

同时，由于增产节約运动的开展和农产品收購的情况良好，由于1957年国家預算收多于支，銀行信貸收支大大超过計划，国家的商品物資庫存也有了相当數量的增加。到1957年底，国家主要物資庫存，比1956年同期增加了五十亿元左右。其中，工业各部門的庫存增加十五亿元左右，商业各部門的庫存（包括准备供应工业生产的原料在內）增加三十五亿元左右。这样，1956年一度减少的国家商品物資庫存已經补充起来，而且超过了，市場供应的紧張情况已經緩和，同时，也增加了一部分国家物資儲备，这是需要

的。現在，庫存沒有增加的，只有糖、食油等少數商品，还有待于增加生产，以便进一步改善供应状况了。

增产节約运动的发展和国家商品物資庫存的增加，保証了市場价格的稳定。1957年初，国家为了促进某些农副产品生产的发展，曾主动地提高了它們的收購价格和銷售价格；同时，为了調节供求关系，还調高了某些高級消費品的銷售价格。但是由于財政、銀行信貸、物資供应等方面都順利地实現了預定要求，1957年的物价基本上仍然是稳定的。許多重要的人民生活必需品沒有漲价。漲了价的商品，在社会商品零售总額中只占很小的比重。从去年六月以后，物价一直保持了稳定。农副产品的价格調整，使得农民和手工业劳动者得到了利益，从而显著地促进了这些产品的生产。例如1956年全国只有猪九千七百八十万头，1957年就达到一亿二千七百七十七万头，比1956年增长30%以上。

1957年国家預算执行的情况証明，在一切財政經济工作中，必須充分地認識到人的因素、政治的因素的偉大作用，必須充分地認識到劳动人民在新的社会主义生产关系下的革命积极性的偉大作用。充分地認識到这些作用，就会使我們在任何困难面前都能保持充分的信心、坚定性和革命的干勁。

政治是为經济基础服务的，它是經济工作的保証，同时又是經济工作和其他一切工作的統帥和灵魂。正如毛主席所說："政治工作是一切經济工作的生命綫。在社会經济制度发生变革的时期，尤其是这样。"

当1956年冬財政經济情况遇到某些暫时的局部的困难的时候，我們曾經一度对于財經工作中的某些个别問題（例如基本建設上多用了一些錢）作了一些不适当的估計。但是党中央和毛主席随即給我們指出了正确的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本質和現象，指示我們只要坚决发动群众开展增产节約运动，当时的一些困难，在几个月以后就一定可以有显著的好轉。1957年財政經济情况的发展，完全証明了这个預見的正确。这对于所有政府工作人員特別是財經工作人員，都是一个值得注意的教訓。

1957年是我国第一个五年計划的最后一年。当我們回顧1957年的国家預算执行情况的时候，应該簡单地回顧一下整个五年的国家財政。

第一个五年計划期間，財政收入共計一千三百六十五亿六千二百万元（不包括企业单位的大修理基金和企业奖励基金），財政支出共計一千三百六十四亿零九百万元，收入大于支出一亿五千三百万元。同原訂的五年財政計划比較，五年財政收入相当于原計划一千三百零九亿四千一百万元的104.2%，五年財政支出相当于原計划一千二百八十二亿零六百万元的106.4%。

在五年財政支出中，基本建設投資共計四百八十七亿七千七百万元，相当于原訂基本建設投資計划四百二十七亿四千万元的114.12%。

財政收入和支出的构成情况，在五年內已經随着整个国家經济情况的变化而发生了显著的变化。1952年国家收入来自国营、公私合营和合作社营等社会主义經济部門的，占总收入60.1%，1957年則增至95%。而从其他方面所取得的部分，在总收入中已經只占极小的比重。在支出方面，国家建設支出（包括經济建設和文化教育建設）在总支出中所占的比重，由1952年59%增至1957年的64.17%，而国家机关支出（包括国防費和行政管理費）所占的比重，則由1952年的36.3%降至1957年的25.63%。

很明显，在第一个五年計划期間，我国的財政力量是壯大了，而且巩固了。第一个五年的財政計划基本上是适当的，它的实現不但保証了第一个五年計划的完成，而且为第二个五年計划时期的財政准备了良好的基础。

（二）1958年国家預算的安排

1958年是我国第二个五年建設計划的第一年，也将是偉大的全民整风运动在各方面表現出惊人的革命力量的一年。全国人民，为了尽可能迅速地把我国建成一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强国，正在积极努力，貫彻执行又多又快又好又省地发展社会主义建設的方針，爭取在今后十五年或者更多一点的时間內，在鋼鉄和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，爭取提前实現全国农业发展綱要（修正草案），并且爭取在不太长的时間內，在急需的科学技术部門接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形势，对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。1957年是世界政治的一个新的轉折点，东风显著地压倒了西风，这个眞理現在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壯大，国际无产阶級的力量日趋壯大，主張維护和平的国际力量日趋壯大，而以美国为首的帝国主义集团則日益陷于混乱和被动。很明显，我們建成社会主义越早，我們对于世界和平也就貢献得越多。

大家知道，在第二个五年計划期間，我国的工业和农业都将有重大的发展。目前，广大的工人、农民和全体劳动人民在"五年看三年，三年看头年"和

"苦战三年"的口号的鼓舞下，正在用空前高漲的劳动热情，来迎接1958年的国民經济計划。他們要求1958年在各个战綫上向前迈进一大步，以便为第二个五年計划奠定优越的基础。在全国各地，先进的指标正在不断地被实現和突破，先进的經驗正在不断地被創造和推广。全民族精神振奋，生气蓬勃，大家都卷入了落后赶先进、先进再前进的竞賽浪潮中，希望在尽可能短的时間內使我国大部分地区的面貌能有基本上的改观。在这种情况下，1958年的国民經济完全有可能实現一个新的跃进。

适应这种形势，1958年的国家預算，是一个反对保守傾向、积极挖掘潜力、收入和支出增长得比較快的預算，是一个貫彻整风精神、坚决反对浪費和坚决紧縮非生产性支出的預算，是一个积极增加生产性支出、积极发展基本建設和大力支援农业的預算。为了便于調动群众的积极性，从1958年起还改进了財政管理制度，扩大了地方管理財政和企业管理財务的职权。这个問題将在后面說明。

1958年国家預算收入三百三十亿六千三百万元，預算支出三百三十亿六千三百万元，收支平衡。1958年預算同1957年預計执行数比較，按照1958年的預算編列方法計算，收入增加二十二亿四千二百万元，增长7.27%；支出增加二十三亿九千五百万元，增长7.81%。

1958年預算收入的增长是不是充分可靠的呢？我們認为是的。前面已經說过全国工人、农民和全体劳动人民，通过整风运动，增产节約的积极性空前高漲了。除了这一个最基本的有利条件以外，还必須看到以下几点：第一个五年計划期間完成的建設項目，大部分将要在1958年达到設計的生产能力。此外1958年还将有一批新建的企业投入生产。1957年的农产品特别是棉花和甘蔗收成比較好，有利于1958年輕工业的发展和工商业收入的增加。由于1957年冬季以来全国各地空前大規模的农业增产运动，1958年农业产量将有显著的增加，各种大中小型的农田水利工程也显然将使农业生产抵抗灾荒的力量加强。由于这一切，我們認为，1958年的預算收入的計划不但可以完成，而且可以爭取超額完成。

1958年国家預算各类收入如下：

一、各項税收一百六十四亿九千七百万元，占預算收入49.9%，是1957年預計执行数的106.85%。其中：工商税一百二十三亿九千万元，是上年的109.6%；农业税二十九亿九千七百万元，是上年的102.25%。

二、企业和事业收入一百五十七亿一千六百万元，占預算收入47.53%，是上年的108.95%。其中：工业各部門收入七十五亿一千万元，是上年的115.11%；鉄道、交通、邮电等部門收入二十三亿八千八百万元，是上年的104.87%；商业、对外貿易等部門收入四十六亿三千五百万元，是上年的106.86%。

三、債务收入六亿三千万元，全部是国內公債收入，占預算收入1.91%，是上年的93.59%。

四、其他收入二亿二千万元，占預算收入0.66%，是上年的77.54%。

在这里应該說明，1958年的农业税收入略有增加。預算中所列的农业税收入是二十九亿九千七百万元，比1957年增加六千六百万元，折合細粮七亿七千万斤。农业税的預算年度是从每年的秋季开始的，和征税年度从年初开始不同。如果按征税年度来看，1957年夏征加秋征細粮三百四十八亿斤，1958年預計夏征加秋征細粮三百六十二亿斤，1958年比1957年的增加数字就不是七亿七千万斤而是十四亿斤。由于农业税正税的增加，也由于获利較大的經济作物地区农业税附加幅度有所增长，估計农业税附加要增加四亿斤。以上正税和附加合計共增加十八亿斤，比上年的征收額增长4.57%。

从1952年以来，我国农业税负担已經基本上稳定了五年，在这个期間农业生产有了相当的发展。1958年在生产繼續发展的基础上，适当增加一些税收，农民是会贊成的。所有爱国的农民都了解，国家的社会主义建設事业进行得愈多愈快，农民得到的利益也就愈大愈早；只要国家建設需要，农民在生产发展收入增加的情况下，是願意多貢献一份力量的。但是为了进一步鼓舞农民的增产积极性，农业税收也不宜于多变。毛主席在"关于正确处理人民內部矛盾的問題"的报告中曾經宣布，几年以內，国家将把征粮和購粮的数量大体稳定在八百几十亿斤的水平上。这就是說，除購粮五百多亿斤以外，征粮在几年內将不超出三百几十亿斤。我們打算，今年把征收数字稍加提高以后，仍然象前几年一样，稳定五年不变。事实上，1958年征收数字虽然有一点增加，由于农业产量預計将比上年提高7%（如果包括农副业产值，預計比上年提高6.1%），农业税占农业产量的比重却将由上年的11.3%降至11.06%；如果产量提高更多，这个比重也就要下降更多。在今后五年农业税稳定不变的情况下，这个比重仍将繼續下降。

关于农业税征收办法，在上次会議上所作的1957年預算报告中曾經說到，要根据农业合作化实現以后的新情况，作必要的修改。过去农业税是按戶計征的，今后要改为以农业合作社为单位計征。过去有些地区实行比例税制，有些地区实行累进税制，今后要改为全国一律都实行比例税制。并且，农业税的計税产量和征收税率，也要根据新的情况，加以調整和修

訂。現在經过多次研究，新的农业税条例草案已經拟出，即将提請全国人民代表大会常务委員会批准試行。試行一年以后，加以修改，再提請全国人民代表大会批准，正式公布施行。

在这里还需要說明，1958年准备实行工商税制的某些改革。改革的主要內容是改变現行的多种税多次征收的办法，把現有的商品流通税、貨物税、营业税、印花税等四种税收加以合并，簡化納税手續。改革法案将提請全国人民代表大会常务委員会批准。随着財政体制的改进，在1958年还需要改进税务管理体制，把若干可以由地方負責处理的税收管理权限，交給地方掌握，由地方根据当地經济发展和实际情况的需要，因地制宜地加以处理，使国家税制在发展生产和巩固社会主义經济方面，能够更好地发揮作用。估計这些办法实行以后，在税收指标和企业收入指标之間将引起若干变化，在中央財政收入和地方財政收入之間也将引起若干变化，需要在預算执行过程中加以相应的調整。

1958年国家預算各类支出如下：

一、經济建設費一百七十五亿四千八百万元，占預算支出53.07%，是上年預計执行数的117.28%。其中，工业支出九十一亿六千九百万元，是上年的113.07%；农业、林业、水利等支出二十九亿四千万元，是上年的140.78%；鉄道、交通、邮电等支出二十五亿四千万元，是上年的114.47%；商业、粮食、对外貿易等支出二亿七千九百万元，是上年的76.83%。

二、社会文教費四十八亿九千六百万元，占預算支出14.81%，是上年的102.85%。其中，文化支出二亿零八百万元，是上年的112.19%；初等和中等教育支出二十二亿五千三百万元，是上年的102.21%；高等教育支出五亿九千九百万元，是上年的96.67%；科学支出三亿八千四百万元，是上年的131.3%；卫生支出五亿四千九百万元，是上年的108.99%；撫恤和救济支出五亿四千万元，是上年的91.36%。

三、国防費五十亿元，占預算支出15.12%，是上年的90.76%。

四、行政管理費二十亿元，占預算支出6.05%，是上年的86.13%。

五、債务支出十亿三千一百万元，占預算支出3.12%，是上年的123.01%。

六、对外援助支出四亿一千四百万元，占預算支出1.25%，是上年的91.16%。

七、其他支出二亿八千三百万元，占預算支出0.86%，是上年的144.69%。

八、增撥銀行信貸資金八亿元，占預算支出2.42%。

九、总預备費十亿九千一百万元，占預算支出3.3%。

关于1958年国家預算支出的安排，需要說明以下几点：

（一）1958年国家預算支出中，經济建設費和社会文教費所占的比重，将由1957年的64.17%，上升到67.88%，国防費和行政管理費所占的比重，将由1957年的25.63%，降低到21.17%。从两年的絕对数字来比較，1958年經济建設費增加二十五亿八千六百万元；社会文教費增加一亿三千五百万元；国防費减少五亿零九百万元；行政管理費减少三亿二千二百万元。1958年預算安排上的这种变化，說明国家預算支出正在不断地节减非生产性的支出而增加生产性的支出。这对于多快好省地发展社会主义建設是完全必要的。

大力节减国防和行政管理开支是我国1958年国家預算的一个特点。同美国和其他帝国主义国家的扩軍备战的預算根本相反，我国的国防費用和行政費用不但在国家預算中所占的比重进一步降低了，而且絕对数字也有了很大的减少。这个事实表明什么呢？它充分地表明了我国人民从事和平劳动的热烈願望，表明了我国政府紧縮国家机关經費以加速发展社会主义建設的决心。

国家机构費用的节减，决不意味着它們的工作的削弱，相反地，这将有利于它們的工作的加强。这一节减不但在經济上具有重大的意义，而且在政治上具有更重大的意义。党中央和毛主席号召我們国家工作人員打掉官气，同劳动人民打成一片，以普通劳动者一分子的面目在他們面前出現。鋪張浪費是官气的一个重要标志，我們要打掉官气，就必須徹底地打掉鋪張浪費。我們的政府是人民的政府，我們的軍队是人民的軍队，我們应該完全有志气和决心花最少的錢，作最多的事，使我們的政府和軍队成为最理想的为人民服务的政府和軍队。

（二）1958年国家預算的各类支出中，用于基本建設方面的投資共一百三十八亿三千六百万元。这些投資，絕大部分用于发展經济建設；在社会文教和行政管理方面的基本建設，比1957年还有所减少。

1958年用于基本建設方面的投資，除了上述一百三十八亿三千六百万元外，还有国营企业和供銷合作社用自有資金安排的基本建設投資和其他方面的基本建設投資約計七亿四千一百万元。如果把这些投資加在一起計算，則1958年国家用于基本建設方面的投資总額共达一百四十五亿七千七百万元，比1957年增加二十二亿零七百万元，增长17.8%。1958年基本建設投資所以增加較多，一方面是由于財政收入增加了，另一方面是由于紧縮了軍政費用和其他的开支。

1958年将有一千一百八十五个限额以上的建設項目开始施工或者繼續施工。此外，国家还准备了若干基本建設的預备項目。在預算执行的过程中，只要收入超过計划，支出有所节减，原材料工业又增产节約，就可以及时地追加基本建設投資，爭取一部分預备項目能够在今年施工。

在1958年基本建設投資的分配上，縮减了社会文教和行政管理方面的基本建設投資，增大了經济建設方面的基本建設投資。在經济建設方面的投資中，首先保証了重点建設的需要，同时着重地增加了农业、水利、化学肥料工业、农业机械工业的投資，适当地增加了燃料工业、电力工业、原材料工业、急需的机械工业和其他薄弱环节的投資。

为了在計划和預算执行中，进一步节約使用資金，以便騰出錢来多安排一些建設項目，国家还要求1958年在計划确定的基础上，进一步在保証工程質量的条件下，降低工程造价。具体的要求是：按照已經确定的基本建設投資总額节减7%到10%。节减下来的資金，仍归各部門各地方安排另外的建設开支。

（三）1958年国家对于农业生产的財政支援，比往年有較多的增加。国家預算中用于农业方面的支出共二十九亿四千万元，比1957年增加八亿五千二百万元，增长40.73%。其中：有关农林水利的基本建設支出二十亿六千九百万元；有关农林水利的事业費和增撥的流动資金八亿七千一百万元。除了以上直接用于农业方面的支出以外，1958年国家預算还增加了較多的化学肥料工业、农业机械工业等同农业生产有关的支出。此外，国家还通过发放貸款和預購农产品等信用方式，对农业进行支援。1958年国家发放农业貸款的指标将达四十四亿元，比1957年增加四亿元。1958年国营商业和供銷合作社发放的农产品預購定金将有十一亿元，比1957年实际发放数增加五亿元。以上通过信用方式支援农业生产的資金比1957年增加九亿元。

必須指出：农业在生产和建設上所需要的資金，同工业不同，主要地是依靠农业生产合作社本身的积累。国家对于农业的財政支援是必要的，否則就不可能解决大型水利工程、化学肥料工业、农业机械工业的建設和其他需要集中投入大量資金的問題。但是这决不是說，可以把农民自己的积累放在第二位。根据初步估計，如果全国的农业合作社都把扣除生产費用以后的农副业收入的8%作为公积金，1958年全国农业合作社可以提取的公积金总額就可能达到三十亿元左右。为了滿足进一步扩大再生产的需要，国家最近已經决定，农业合作社公积金比例还可以适当提高，那么，今后全国农业合作社公积金的总額还可能更大。而且，在农业生产和建設当中起决定作用的，首先还是广大农民自己的劳动力。我国农民有五亿以上，这是一个偉大无比的劳动力資源。农业方面的基本建設絕大部分是中小型工程，有了劳动力就有了主要的保証，而我国的农民的劳动力是比較充裕的，过去在农閑季节，农民的劳动力还有剩余。現在要把农閑变为农忙，在农业方面广泛地、大規模地进行基本建設，主要的希望就在这里。許多事实証明，在社会主义社会中，只要認眞依靠和发揮农民的革命积极性，組織农民进行有計划地征服自然的劳动，并且給予必要的技术指导，国家不要花很多的錢，就可以使农业大大增产。1957年冬季，由于中共中央发布了全国农业发展綱要（修正草案），由于中共中央和国务院联合发布了兴修农田水利和积肥运动的决定，全国农民的生产热情受到了极大的鼓舞。在最近时期，亿万农民群众，夜以繼日，不顧天寒地冻，用移山倒海的英雄气概，掀起了热火朝天的兴修农田水利运动。从去年十月到今年一月中旬，每天在水利工程战綫上从事劳动的农民，全国約有一亿人，按一亿人劳动一百天計算，农民投到水利建設上的劳动，已經有一百亿个劳动日。如果每个劳动日的工資平均按六角錢計算，农民就已經投資六十亿元。当然，一百亿个劳动日所創造的財富要远远超过此数，这些水利工程发揮的效益，将是不可估量的。現在这个运动还在繼續发展，事实已經很清楚，今年的水利建設将大大超过計划，而在这样大規模的建設运动中，农民群众并不需要国家拿多少錢。这不是充分地說明了群众的积极性一經組織和发揮起来，就可以自己解决很多很大的問題么？因此，有了广大农民的劳动力的投資和公积金的积累，再加上国家的积极支援，只要使用得当，迅速发展农业生产所需要的資金是完全可以解决的。

（四）1958年国家預算的各类支出中，用于事业費方面的支出共有五十八亿一千九百万元，比1957年增加二亿六千七百万元，增长4.81%。事业費是国家預算中除了基本建設、流动資金和軍政費用以外的主要支出。1958年的事业費，分类来看有这样几笔：（1）工业交通方面的事业費，包括勘察設計、航道維护、公路养护等費用共六亿三千五百万元；（2）农林水利方面的事业費，包括技术推广、畜牧兽医、森林防护、水土保持、民办农田水利补助等費用共八亿三千八百万元；（3）国家測繪、城市公用事业等事业一亿六千二百万元（以上三种在国家預算中属于經济建設費类）；（4）文化教育方面的事业費，包括大、中、小学教育、中等技术教育、科学研究、出版、广播等，共三十一亿九千八百万元；（5）卫生方面的事业費，包括妇幼保健、疫病防治、公費医疗等費

用共四亿四千九百万元；（6）撫恤救济方面的事业费共五亿三千七百万元（以上三种在国家預算中屬于社会文教費类）。

上述各項事业費的数字已經經过了初步的压縮。我們認为在預算执行的过程中，通过群众的辯論和实踐，在若干方面还可以进一步节約。为什么呢？这是因为目前事业費开支中，存在着很多浪費現象，节約的潜力很大。各种各样依靠事业費維持和发展的学校、医院、工作台、站、队、組、班、所等事业单位，遍布城乡各地，点多面广，有不少的事业，系統繁复，机构重叠，財务管理很不健全，如果大力实行精簡节約，一定可以省下一笔不小的資金。事业的性質各有不同。有些事业是需要国家多投資金积极发展的，就是这类事业也必須对于資金的使用大力节約。至于普通教育、卫生医疗、小型农田水利、乡村道路桥梁等事业，本身就具有公益事业的性質，应該分别情况，提倡民办自給或者民办公助，而不应該全部由国家出錢举办。有些事情由群众自己去办，还可能办得更好，更适合群众需要。无論由誰来办这些事业，都不能脫离当前我国生产发展的水平和人民生活的水平。凡是能够因陋就簡的，就应該因陋就簡，力求少花錢，多办事。事业費用的节减，主要是依靠紧縮机构、减少人員和降低費用开支标准，人員的工資一般并不减低。財政部和其他有关部門对于事业費的管理，过去都注意得不够，今后在預算执行过程中，必須繼續努力进行节减。

（五）1958年国家預算的各类支出中，用于增撥企业流动資金的支出共有七亿元，同时銀行信貸計划中也列有增加企业的貸款二十亿六千万元，两項合計，1958年企业流动資金共增加二十七亿六千万元。其中，工业流动資金增加十一亿六千万元，商业流动資金增加十四亿六千七百万元，农业和交通运輸企业等增加流动資金一亿三千三百万元。我国工业生产和商品流轉每年都在扩大，1958年将扩大得更多一些，为了保証企业不間断生产和正常周轉，增撥这样一笔流动資金是必要的。但是应該承認，目前在流动資金的管理和运用上，仍然存在着严重的缺点，主要是定額高、占用多、周轉慢。为了节約使用資金，我們正在研究加强流动資金管理的有效办法，并且决定从1958年起，先采取以下一些措施：（1）中央工业的定額流动資金，过去全部由国家預算撥付，无偿使用；1958年起，改为大部分由預算撥款，小部分由銀行貸款。（2）工业向銀行貸款的利率，过去为月息四点八厘；1958年起改为和商业一样，月息六厘。（3）地方企业的定額流动資金，过去基本上是由財政撥款解决的；根据改进財政管理体制的規定，1958年起，改为由地方財政解决一部分，由銀行貸款解决一部分。此外，对于商业企业，也正在研究規定庫存定額，提出加强流动資金管理的办法。所有以上这些措施的目的，都是为了促使企业加强經济核算，节約使用流动資金，并且加强地方对銀行信貸計划的关心，以便从預算和信貸两个方面加强流动資金的管理和监督。流动資金是国家資金分配的一个重要方面。节約流动資金，不仅意味着减少企业的不必要儲备，縮短企业的生产周期，提高企业的經营管理水平；而且可以騰出很多錢来，用于增加基本建設，加快国民經济的发展。我国的流动資金每年增加几十亿元，但是流动資金的管理还是財务工作中的一个很薄弱的环节，財政、銀行和企业主管部門必須积极努力，改进这方面的状况。

（三）1958年財政制度的改进

根据第一个五年計划期間的經驗，政府已經决定对于財政管理制度作若干重大的改进，并且已經經过全国人民代表大会常务委員会第八十四次会議批准，从1958年起实行。这些改进是为了在財政方面調整中央同地方、国家同企业之間的关系；是为了更好地把統一領导的原則同因地制宜的原則結合起来，更好地把全体的利益同局部的利益結合起来，以便充分調动一切积极因素，更有效地为建設社会主义服务。此外，对于农业貸款的管理，今年也将有所改进。現在一并說明如下。

（一）关于改进財政管理体制

过去几年中，地方財政的管理办法，实質上可以說是收入向上繳，支出由上面撥款，地方对于本地区的收支，难于因地制宜，統筹安排；地方一些特殊的支出需要，有时得不到解决或者不能及时解决。并且在預算确定以后，增加的收入和节約的支出，往往不能由地方另外使用，因此，地方积极性的发揮，受到一定程度的限制。过去几年虽然也对財政制度作过若干改进，比如扩大地方在各項支出之間調剂使用的权限，允許地方使用一部分上年結余等等，但是上述状况沒有得到根本的改变。

在經济恢复和开始建設时期，財政管理上在全国实行較大程度的集中是正确的，必要的，起了积极作用的。但是随着經济建設的发展，随着財政經济基础的巩固和建設經驗的积累，現在已經有必要和可能改变过去一个时期的財政管理体制，以便明确划定地方財政的收支范圍，适当扩大地方在財政管理上的权限和責任，并且在保証国家重点建設的前提下，增加地方的机动財力了。根据国务院的規定，从1958年起，

国家财政管理体制将要作重要的改进。改进的办法主要是：（1）地方支出除了基本建設、大規模移民垦荒和重大灾荒救济等特殊性支出，由中央专案撥款解决以外，其余經济建設、社会文教和行政管理等正常性的支出，一概由地方用中央划定的收入去解决，自求收支平衡。（2）根据各地方的不同情况，把地方企业收入和七种地方税收（印花税、屠宰税、車船使用牌照税、利息所得税、城市房地产税、文化娛乐税、牲畜交易税），仍然全部划給地方，作为地方固定收入；如果用这些收入不足以解决地方正常支出的，就把中央国营企业收入（若干不参加分成的大型企业除外）、工商税收（商品流通税、貨物税、工商营业税、工商所得税）、农业税和公債收入，按照一定的比例，由中央和地方实行分成。（3）地方收支范圍、收入項目和分成比例确定以后，在一定时期內基本上固定不变。固定的期限，原来定为基本上三年不变，現在拟改为基本上五年不变。地方在划定的范圍以內，根据国家的方針政策和統一的計划，自行安排收支。地方預算的年終結余，全部留归地方使用。此外，关于民族自治地方的財政体制也作了新的規定。按照新的規定，民族自治地方的財政管理权限，比一般省市要大一些。

这种改进有什么好处呢？好处就是，实行这种制度以后，地方可以根据收入安排支出，按照实际需要，因地因事制宜；免得象过去那样，一些临时发生的和特殊的支出，須要向中央要求撥款，以致有时問題得不到解决或者得不到及时的解决。而实行新制度的一个更大的好处是，随着經济的发展，地方收入多了可以多支，結余了可以繼續使用，这就大大有利于发揮地方組織收入和节約支出的积极性。

1958年地方預算收支数字就是按照改进財政体制的規定核算的。包括民族自治地方的預算在內，收支各为一百零四亿一千万元，同1957年預算执行数比較，增加十四亿一千六百万元，增长15.74%，而1958年国家預算的增长比例只有7.27%。地方預算支出中，經济建設費四十四亿八千八百万元，比上年增长37.33%；社会文教費三十四亿九千四百万元，比上年增长0.61%；行政管理費十七亿三千六百万元，比上年减少15.32%；其他支出二亿一千三百万元，比上年增加62.98%；此外，还有預备費四亿七千九百万元。1958年地方預算各类支出中用于基本建設方面的投資共为三十亿九千万元，比上年增长22.3%。1958年地方預算增长的幅度是較大的。地方預算增长的部分，主要地是用来增加了經济建設支出，社会文教支出則增加不多，行政管理費还有很大的减少，这是符合1958年国家預算的总的方針的。1958年各民族自治地方的預算（包括民族自治区、自治州、自治县）共为十三亿六千六百万元，比上年增长22.92%，增长的比例超过一般省市地方預算增长的比例。

（二）关于改进企业財务管理制度

过去企业在財务管理方面，除了按照規定提取企业奖励基金，并且在超計划利潤中分得40%以外，收入要全部上繳，支出要全部由国家撥款。这样的办法使企业的积极性在一定的程度上受了限制。为了改变这种情况，国务院在关于改进工业和商业管理体制的規定中，适当地扩大企业在財务管理上的权限和責任，規定从企业利潤中分出一定比例的数目，留給企业使用，由企业根据指定的用途自行安排支出。企业留成的比例是这样規定的：根据企业提取的奖励基金和超計划利潤分成数，加上企业領用的四項費用（技术組織措施費、新种类产品試制費、劳动安全保护費、零星資产購置費），以部为单位，分别算出一定的留成比例。这个比例确定之后，在一定时期內基本上固定不变。固定的期限，也是原来定为基本上三年不变，現在拟改为基本上五年不变。今后企业所需要的四項費用，国家預算即不再撥款，企业也不再另外提取企业奖励基金和超計划利潤了。

根据新規定核算的結果，1958年企业留成收入和企业用留成收入安排的支出各为十亿九千八百万元，相当于1958年企业利潤总数的10%。这笔收支是由企业自行安排使用的，所以作为另外一个組成部分納入国家預算，沒有包括在前述預算收支数字以內。

改进企业財务管理制度同改进地方財政管理体制一样，它的好处首先是可以把企业本身的支出同企业本身的收入結合起来，把国家对企业財务的統一管理同企业的独立經营結合起来。企业越是努力增加生产，提高質量，降低成本，获得的利潤越多，那么他們留成的部分也就越多。这就可以促使企业更加关心自己的收入，从而积极改善經营管理，更好地完成国家計划。其次，企业本身有了一部分固定的收入，可以及时处理一些問題，免得象过去那样，事无大小都要申請撥款，往往貽时誤事。

改进企业財务管理的規定，从1958年开始，首先在中央国营企业中实行。地方企业怎样实行，何时实行，由各省、自治区、直轄市人民委員会自行决定。

（三）关于改进农业貸款的管理

农业貸款是国家通过銀行信貸支持农业生产的一种方式。过去各地农业貸款的指标，是由中国人民銀行总行集中掌握統一分配的。截至1957年底，国家先后撥出的农业貸款指标已近四十亿元（其中用于国营农場的二亿元），1958年在这个基础上又增加新的撥款四亿元（其中用于国营农場的一亿元）。此外，信

用合作社在农村中发放的貸款还有約十亿元（主要是信用社的股金和吸收的存款）。三項合計，农业貸款資金共有五十四亿元左右。按全国一亿二千万农戶計算，平均每戶貸款四十五元，个别貸款集中地区每戶平均在六十五元以上。这已經是一笔巨大的資金，今后不可能也不应該增加过多。因为过多地发放貸款，不仅在国家的資金分配方面有困难，而且增加农业合作社的債务，对于农业合作社的巩固也是不利的。現在的任务是把現有的資金管理得更好，使它保持正常的周轉，并且合理地使用。同时今后在农貸管理方面，也需要随着財政体制的改变，适当地扩大地方的权限，加大地方的責任，使地方能够在一定的范圍內，根据实际需要，統筹安排本地区的各种农业貸款。此外，为了更有利于发揮地方的积极性和主动性，在农业貸款管理方面，还有必要通过制度的改进，把发放貸款同收回到期貸款、吸收儲蓄存款結合起来，使地方收回貸款越多，吸收存款越多，可以发放的貸款也就越多。这样，对于提高农业貸款的使用效率和加快农业貸款的周轉的速度，都有很大的好处。根据上述情况和要求，今后在农业貸款的管理上将实行以下原則：（1）各地农业貸款的发放，除了国家根据需要增加的少量拨款以外，一律在現有指标的范圍內，由地方統筹安排，"包干"使用。（2）农业貸款应該坚持有借有还和按期归还的原則，收了再貸，貸了再收，以保持資金的正常周轉。（3）大力吸收农村閑散資金，增加农村存款。允許地方在增加的农村存款中，按照規定的比例，提取一部分用来增发貸款。（4）农业貸款应該主要用于生产費用和期限較短、收效較快的小型建設工程費用上。根据几年来的經驗，发放长期貸款以不超过各地农貸总額的百分之四十左右为宜。长期貸款的期限是二至三年，一般不要超过五年。（5）有关生活方面的貸款仍然由信用合作社发放，貸款資金主要靠信用合作社吸收存款，銀行补助的部分应該逐年减少。（6）农业貸款、农产品預購定金、信用合作社放款以及农村中的其他信用投放，应該由地方統一安排，合理使用。

（四）反保守，反浪費，用大規模的增产节約运动来保証实現1958年的国家預算

各位代表！我們在前面已經說到实現1958年国民經济計划的重大意义，而1958年預算的順利实現，将保証1958年国民經济計划的完成和超額完成。因此，全国人民应該积极努力，为1958年預算的实現而奋斗。

目前的形势对于完成1958年的預算是十分有利的。在国民經济的各个战綫上，現在都已掀起巨大的又多又快又好又省地发展社会主义建設事业的高潮。在許多工矿企业单位，經过工人群众的討論和辯論，旧的落后的生产計划被推翻了，陈旧的指标和定額受到了批判，新的先进的生产計划被制定出来，并且开始被付之实施。广大的职工群众在整改中提出了很多克服浪費和少花錢、多办事的办法，并且已經节国家节約了相当数量的資金。在农村方面，全国农民兴修水利和积肥的运动，以及提前实現农业发展綱要的运动，正在以史无前例的規模和速度发展着。毫无疑問，从去年冬季以来的大生产运动将大大促进1958年全国农业生产的增长。

現在整风运动正深入地向厂矿企业和农业生产合作社等基层单位发展。整风运动已經而且将要繼續促使各級領导工作人員改变作风，深入群众，深入生产的实际。在这个方面，湖北紅安、麻城等县中共县委所創造的領导干部亲自动手搞試驗田的經驗，具有重大的原則意义。这种眞正馬克思主义的領导方法，正在中共中央和毛主席的号召下，在全国农村工作中推广，并且开始向工矿企业中发展。各級領导人員工作作风的这种轉变，必然能够促进1958年工农业生产的巨大高漲。

正是因为估計到这种有利的形势，所以我們認为，1958年的国家預算不仅有可能按計划完成，而且只要我們积极努力，还有可能超額完成。

为了完成和爭取超額完成1958年的国家預算，必須在全国范圍繼續深入地展开增产节約运动。全国各省、自治区、直轄市、直到各基层单位，都应該就各部門的增产节約展开竞賽，定期評比，年終总結，看看哪些单位成績更大。在各个地区和各个部門中，都应該及时找出先进单位，使落后的赶上先进的，使先进的更加先进。用革命的精神，不断地破坏旧的平衡，建立新的、先进的平衡，然后又破坏，又建立，一浪赶一浪，这正是我們的事业前进的規律。所有的厂矿企业和基本建設单位，都应該在多、快、好、省的方針下，努力全面地完成和超額完成自己的生产計划。所有的农业合作社和国营农場，都应該繼續积极采取各种措施，爭取农业的大丰收。交通运輸部門和商业部門，也都应該积极地为爭取今年的生产大跃进服务，并且努力完成和超額完成自己的收入計划。

目前在許多經济单位和事业单位中，浪費現象仍然十分严重。許多地方和許多部門的非生产性建設仍然过多，工程标准和工程造价仍然过高，原材料的耗費仍然过大。仅据少数企业单位已經檢查揭发出来的

材料，由于浪費所造成的損失是惊人的。不久以前，报紙上介紹了上海梅林罐头厂工人反浪費专題鳴放的結果：这个厂从1954年以来，在原材料、財产、物資、質量事故和劳动力方面的浪費达四十五万元，約等于現有流动資金的一半。可以設想，如果每个企业都象梅林工厂那样把浪費現象揭发出来，并且加以克服，对于社会主义建設会带来多么大的好处。

毛主席曾經指示我們："勤儉办工厂，勤儉办商店，勤儉办一切国营事业和合作事业，勤儉办一切其他事业，什么事情都应当执行勤儉的原則。这就是节約的原則，节約是社会主义經济的基本原則之一。中国是一个大国，但是現在还很穷，要使中国富起来，需要几十年时間。几十年以后也需要执行勤儉的原則，但是特别要提倡勤儉，特别要注意节約的，是在目前这几十年內，是在目前这几个五年計划的时期內。"这个指示应該在一切部門一切单位中貫彻执行。

現在反浪費斗爭，已在全国很多单位热烈展开，并且开始得到了巨大的收获。有的单位根据反对保守、反对浪費的精神，重新审查了1958年的計划。北京市邮局的上繳利潤，1957年为一百六十八万元，在拟訂1958年計划的时候，由于思想保守，强調困难，最初曾經打算訂为十四万元。后来經过反复討論，把許多不必要的开支取消了，同时还想出很多增加收入的办法，这样，它的上繳利潤計划就增加到了三百万元。由此可見，由反浪費而节減支出、增加收入的潜力是非常大的。因此，在全国各企业、各部門、各单位，都必須在整风运动中抽出十天左右的时間，专門就反浪費問題展开大鳴大放大爭大辯，动員最广大群众的力量同各种浪費現象作不調和的斗爭。

反浪費斗爭的一个重要环节是清理仓庫。国务院决定，各地方、各部門都必須在今年內对于所屬一切仓庫实行一次全面的清理，以便切实弄清家底，把一切积压在仓角庫底的物資清查出来，加以利用。

我們在前面已經說到，对于全国各項事业費应該大力加以壓縮。凡是可以緊縮的机构必須坚决緊縮，凡是可以合并的机构必須坚决合并，可以减少的人員必須坚决减少，可以降低的开支标准必須坚决降低，以便騰出大量資金发展生产建設。这是1958年各地方、各部門的一項重大任务，必須認眞进行。

1958年的另一項重大任务是大力节減国家机关的費用，包括行政管理費用和国防費用。毛主席早在1950年就曾經提出，国家机构所需經費的大量节減是我国財政經济状况根本好轉的三个条件之一。毛主席的这个指示，对于我們今天的工作仍然适用。从去年开始，国家已經决定緊縮行政机构，大批地下放干部。根据初步的不完全的統計，下放的干部人数包括企业事业单位下放的干部在內，到今年一月十日左右已經达到一百一十万人，下放的人数还在繼續增加。这是一項有偉大历史意义的革命措施。这不但使大量干部得到在劳动中和基层工作中鍛炼的机会，不但将大大提高国家机关的工作效率，大大减少官僚主义，而且也将大大地节省国家的行政經費，减少社会主义社会中脫离生产的人員，从而有助于促进社会主义建設事业的发展。

所有上述各項增产节約、反对浪費的任务的实現，都依靠全国各地方、各部門的共同努力。

在这里，我們还希望再一次引起各地方各部門注意，地方和企业有了錢，应該集中用之于生产建設事业，应該在积极地更快地发展社会主义建設事业的同时，防止資金使用上可能发生的某些分散和浪費現象。国家工作人員应該严格地遵守財政制度和財政紀律。財政部門也应該适应体制改变以后的新情况，改进工作作风，深入現場，加强財政监督工作，努力貫彻增产节約的方針。

各位代表！我国現在仍然是一个經济上和文化上都落后的国家。为了把我国建設成为一个社会主义的强国，我們必須克勤克儉，以便能把更多的資金投入国家建設中去。为此，中共中央不但提出了勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办合作社、勤儉办一切事业的方針，而且还提出了勤儉持家的方針。节約不仅是全体国家工作人員和經济工作人員的任务，而且是全体人民的共同任务。只有全国上下都努力来增加积累，节約資金，我国的建設事业才能迅速地发展。因此，有必要在全国人民中間广泛地宣傳节約，做到家喻戶曉，使节約成为社会风气，使人人都能自覚地实行节約。在人民中間提倡节約，这同人民的合理消費和在发展生产的基础上逐步改善生活的正当願望，是不矛盾的。我們提倡勤儉持家，是要家家戶戶节約使用我們現在还不富裕的粮食和棉布，是要合作社員注意增加合作社的积累，是要人人注意儲蓄，是要反对游手好閑和大吃大喝，反对賭博，反对婚丧节庆中的鋪張浪費。国家机关工作人員更应該在勤儉持家方面作出良好的榜样。因此，提倡节約、反对浪費的意义，不但在于积累建設資金，而且在于移风易俗，养成全国人民的优良的生活习慣和道德品質。

讓我們全体国家工作人員、全体經济工作人員同全体人民一致行动起来，鼓起革命干勁，反对保守思想，反对浪費現象，展开大規模的增产节約运动，来迎接第二个五年計划第一年的生产和建設的高潮！依靠全国人民的共同努力，我們一定能够克服任何困难，超額完成为这个高潮服务的1958年的国家預算！

法令

利息所得税

中华人民共和国财政部

关于国家經济建設公債免征利息所得税的通知

（58）財稅吳字第9号

稅务总局，各省、自治区、直轄市財政厅（局）、稅务局：

为了鼓勵全国人民踊跃認購国家經济建設公債，以便加速国家經济建設，1954、1955、1956、1957各年对于国家經济建設公債利息及公債貼息所得，均已免征了利息所得税，1958年及今后国家所发行的上項公債，仍予免征利息所得税。

1958年1月22日

抄送：国务院第五办公室，中国人民銀行总行，本部公債处。

工商业税

中华人民共和国财政部

关于粮食部門經营飼料等交納营业税問題的通知

（58）財稅昂字第12号

稅务总局，各省、自治区、直轄市財政厅（局）、稅务局：

茲将飼料公司撤銷后的有关交納营业税問題，經与粮食部研究規定如下：

一、粮食部門（指粮食部領导的各級国营企业）出售所有的飼料、粮油副产品一律按照2.5%的税率計算交納营业税。但飼料用粮应一律依貨物税納税規定交納4%的貨物税，飼草应按2%的税率交納营业税。另外粮食部門凭股付証撥付給軍队的飼料仍应依照稅务总局（55）政一字第2121号通知規定免納营业税。油脂公司将油餅發售給粮食局及供銷社，仍应依照財政部（54）財稅金字第103号通知規定不納营业税。

二、粮食部領导的各級国营企业相互調撥上項商品，均不納营业税，国营粮食部門售給公私合营企业的上項商品，仍应按照两个不同系統，分別交納营业税。

三、本通知自1958年1月份（稅款所屬月份）执行，1月份以前粮食部門銷售上項商品应納的稅款，已經交納的不再办理退补，如采取記帳处理的，可按本通知規定清算入庫。

1958年1月25日

抄送：国务院第五办公室，粮食部，各省、区、市粮食厅（局）。

財政部稅务总局

关于供銷合作社改变农药經营环节后交納营业稅問題的通知

（58）政一字第105号

各省、自治区、直轄市稅务局：

根据1957年10月7日全国供銷合作总社、农业部（57）合生供药字第70号 农經軒字第62号关于减少农药經营环节的联合通知略称："为了克服經营农药环节过多的缺点，充分发揮地方积极性，使各省（市、区）能因地制宜的安排生产与供应，从1958年起各种'六六六'、'滴滴涕'制剂，全部下放由省（市、区）社，直接向本省或邻区产制工厂訂貨。其他农药由于生产厂不普遍，地区間調剂大和进口关系各省不便办理，仍由全国总社統一經营"等語。經研究：对农药工厂及供銷社經营农药交納营业稅的規定，重新規定如下：

1.农药厂将購进原粉制成农药出售，一律按3％稅率交納一道营业稅。

2.供銷社向农药工厂購进农药，系統調撥或对外批售均不納营业稅；但批售給使用部門和由所属基层社或門市部零售时，均应交納营业稅。

3.供銷社委托进口公司代理进口的农药，仍按总局1956年5月22日（56）政一字第1652号規定，在接交进口农药时由港口所在地的接交机构，按接交价格依3％稅率交納一道营业稅。以后进行系統調撥、对外批售或零售，按照本通知第二項規定办理。

4.供銷社購进原粉或将进口农药委托农药厂加工成农药，农药厂所得加工收益按5％稅率交納营业稅，委托方将成品收回时交納一道营业稅，以后再調撥、批售或零售，按照本通知第二項規定办理。

本通知从1958年1月1日起实行，过去有关农药交納营业稅的規定，与本通知規定有抵触的，应一律廢止。

1958年1月15日

抄送：中华全国供銷合作总社、农业部。

財政部稅务总局

关于已納商品流通稅的平版玻璃改制亮瓦玻璃交納营业稅問題的通知

（58）政一字第106号

各省、自治区、直轄市稅务局：

关于已納商品流通稅的平版玻璃改制为鏡片及安全玻璃納稅問題，总局1957年5月29日以（57）政一字第641号通知規定：因以已納商品流通稅的平版玻璃改制为鏡片或安全玻璃后，已不屬商品流通稅征收范圍，改制的工厂出售时，应照一般工业品交納工、商兩道营业稅（符合小型規定的，交納一道商业营业稅），商业經营，批发不納营业稅，零售照納营业稅。現据浙江省稅务局浙稅（57）政二字第2523号报告反映，过去总局关于已納商品流通稅的平版玻璃改制为亮瓦玻璃交納营业稅的規定不够明确，請予解釋。总局考虑，已納商品流通稅的平版玻璃改制为亮瓦玻璃后，已不屬商品流通稅征收范圍，为了执行明确，有关营业稅部分，自1958年1月份起，可比照总局（57）政一字第641号通知（見"人民稅务"1957年第13期第17頁）規定办理；过去有关亮瓦玻璃交納营业稅的規定与此抵触的，一律廢止。

1958年1月16日

天津市税务局历行节約有显著成績

1957年度經費結余50%以上

天津市税务局通訊組

編者按：中共中央和毛主席指示我們，要“勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办合作社、勤儉办一切事业”，这是我国社会主义建設当中一条极其重要的方針。根据这一方針，我們税务机关一方面要大力組織收入，爭取完成和超額完成国家收入計划；另一方面也应該历行节約，反对浪費。天津市税务局由于該局領导上及全体同志的努力，在經費开支上貫彻了节約的精神，1957年結余經費50%以上，是有显著成績的。天津市税务局历行节約的經驗，对各地税务机关和企业部門都是有参考价值的。目前，在各級党政領导下，全国各地和各个部門都已經燃燒起反浪費的烈火，我們特將天津市税务局通訊組为本刊所写的这一报道刊出，希望全国税工同志、企业財会人員以及其他部門的讀者們注意閱讀。

天津市税务局在1957年內繼續开展了以增产节約为中心的先进工作者运动。为了給国家积累大量建設資金，全体工作人員，一年来一面大力組織收入，一面貫彻了历行节約的精神，根据年終的統計，除了1957年税收任务超額完成計划的7.96%同时利潤监交任务也超額完成計划外，各項費用开支也都超額完成节約計划，全年业务經費和行政經費共节約开支50.07%。

历年来天津市税务局在开支上都有不少結余。为了更多的为国家节約开支，我局在1957年初总結了历年节約的經驗，并提出全年节約計划，同时局領导經常結合市人民委員会在年初发布的“关于市級机关克服官僚主义和历行节約的初步規定”，向干部进行艰苦朴素、勤儉办事的思想教育，并发动大家进一步提出更多、更好的节約开支的办法。

一年来，除繼續执行了以前各年度的节約办法以外，大家又想出了一些节省开支的新办法，无論在行政經費或业务經費方面，只要可以不买的东西或者可以不花的錢，就尽可能不买、不花。例如局內公用的棉大衣、雨衣以及沙发套、台布等，每年都需要修补或添置一些新的，在1957年內不但沒有購买一件新的，而且需要修补的也都是用旧布縫縫补补，繼續使用。在1957年內，炊事員、保育員都需要添制一些工作服，为了节約，都是用旧面袋拆洗后制作的。过去市税务局平均每年要买布四、五匹，由于貫彻了节約的精神，一年內沒有买过一尺布。又如我局的地毯，过去都是送到洗染店去洗，每次要花100余元，1957年我們改由自己动手洗刷，全年一元錢也沒有花。

一些必須制买的东西或必須开支的費用，为了节約，只要是可以少用的东西或少花的錢，我們就尽量少买或少开支。如为了节約紙張，除了严格控制公文、資料以及各种报表以外，我們还充分利用了廢紙和重用廢蜡紙。我們將用过的廢蜡紙，刮下油墨，在打过字的地方涂上修正液，或在空白行重新打字使用，仅8月份一个月就利用了104張廢蜡紙。我們全年共利用各种廢紙10万余張，平均每月可以节約白紙四、五令。为了节約电話費开支，我們在1957年初撤去了电話交換台，这样不但可以精簡一个电話員，而且可以节約不少电話費，每月由520元降为280元。此外在其他各項开支方面，也提出了一些节約办法。如在文具方面，我們除在年初进行了大清理以外，并健全了領发制度和檢查制度，再加上同志們自覺的节約使用，因此文具費用开支也較以前年度大大减少。

結合业务工作的改进，我們也采取了一些节約开支的措施。我局每年的业务經費支出，約占全局开支的三分之二左右。在业务費中主要是印制費的开支，其中又主要是納税交款書的印制費。过去32种交款書都是专用，为了防止供应不足，以免影响征收业务，每次印制都要多印一些，因此不断有积压，如果遇有

征收方法的改变，有时还会造成浪費。从1957年起，我們严格掌握了交款書的印制份数，同时增印一种通用交款書，以备专用交款書供应不足时，代替使用，这样一年可以少印交款書10%左右。同时我們将各种交款書的面积縮小三分之一到二分之一；再加上其他表册印制費的节約，全年印制費即較1956年少开支三万多元。此外业务費中"临时工資""稽管費"等各項开支上也都有不少結余。如："临时工資"（发給协税积极分子的工資），1956年共开支1,100多元；1957年我們全面实行由干部負責稽征，取消了这項开支，全年可节約一千余元。由于采取了各項节約措施，1957年业务費开支仅为1956年的44%。

一年来，我們在煤、水、电、汽油費等各方面也都采取了一些节省的办法。如在炊事用煤方面，我們仿照其他单位的經驗改造了爐灶，同时改进了燒煤技术，例如注意掌握用火时間，以及采取了勤添、少添、添匀等办法，每人每日平均用煤量由19两降低为13两。在暖气鍋爐上，由于采取各种节約措施，估計一年可节約用煤40余吨。为了节約用电，消灭了长明灯，还将一些大灯泡換成了小灯泡，共可节約1,000多度电。汽車用油的費用也有不少結余。

另外我們还注意了从一些細小的地方想办法进行节約。过去我局每月要买七、八个墩布，一个月要开支30元左右。1957年我們实行由自己买碎布条綁制，并提出注意保管和使用的办法，一个月只有7.5元的开支就够了。打字用的修正液，由于发揮性很大，往往用到一半就不能再用了。为此我們曾专門派人到产制工厂去联系，并按照他們介紹的方法，掺兌上乙醇乙醚繼續使用，因而使廢品又变成有用的东西。以后我們又試行将用过的打字蜡紙紙边剪下浸在乙醇乙醚內，代替修正液使用，因此一年內沒有买过一瓶修正液，否則最少也需要两打。

根据1957年年終的統計，全年共节約开支41,868.74元，（其中包括行政經費4,737.44元，节約35.92%；业务費36,171.64元，节約52.42%；汽車費959.66元，节約66.64%。）相当原开支預算的50.07%。干部下放后，在同志們的要求下，还实行了由干部自行打水、打扫办公室的制度，这样全局可以精簡出四个服务員，每月又可以多为国家节余160余元的开支。現在机关里已逐漸形成一种勤儉办事的风气，从領导到一般干部以至服务員，遇事都要考虑是否符合节約精神，并且一般都能作到从困陋就簡出发，能不开支或少开支的地方，就尽量不开支或少开支。但是在机关开支上目前也还存在着一些問題，有待进一步研究节約。为了給国家积累更多的建設資金，市税务局領导同志在1958年一开始，便向全体同志提出了开門紅的口号，号召大家一方面要繼續加强各税的稽管工作，大力組織收入，一方面抓紧总結一年来节約工作，在干部下放后人員减少的情况下，进一步研究节約开支的办法，提出1958年度节約計划；并发动大家深入揭发机关里的浪費現象，堵塞开支漏洞，从而給国家节約更多的錢，以便由国家用到最需要的地方去。

在审查基层供銷社实現商品进銷差价核算中应注意的几种情况

蕭山县临浦税务所周鑒庆

基层供銷社实現商品进銷差价的核算，是正确反映財务成果的重要关鍵。特别自1957年第三季度按部門分别核算后，在实务上更加复杂了。从税务檢查的角度来看，要正确核实季（年）度課税所得額，也必須認真审查商品进銷差价实現的核算情况。过去由于我們在审查中往往只注意記帳凭单上的"商品銷售总額"与"差价率"的核算公式是否有誤，而忽略了进一步追溯商品銷售总額与差价率的組成来源，因而有时計税所得額未能完全达到正确。从我們最近在檢查进代区供銷社中所发現的几种情况，大体有以下几种：

一、代售銷貨額沒有在計算差价率和实現差价額的商品銷售总額內减除，致使差价率和实現差价額降低或增加。

二、采購商品銷售，規定不参加差价核算，而其零售部分营业額，在就差价率和实現差价額时未在160帳戶內减除，也影响了差价率的降低和实現差价額的增加。

三、食盐批发差价优待不通过140帳戶，而直接轉入180帳戶，从而影响了差价率的降低。

四、調整售价差額不通过140帳戶增减，而直接轉入180帳戶核算，从而使差价率提高或降低。

上述几种情况发生的多少，虽然要看企业的財务水平而定，但我們在进行納税檢查中是不能忽視的。

研究与討論

应当进一步地調节手工业生产合作社的积累

凌　宏

自1956年我国社会主义改造高潮以后，全国手工业的社会主义改造也已經基本完成。至今共有手工业生产合作社（組）十万多个，社（組）員五百多万人，1957年产值約九十亿元左右，利潤总額約七亿元左右。在第一个五年計划期間，手工业生产总值預計約为全国工业生产总值的18%左右，手工业生产在我国国民經济中占有相当重要的地位。

現在，我国还是一个現代工业比較落后，手工业却很发达的国家。手工业在我国具有悠久的历史和广泛的群众基础。手工业每年都为社会上創造大量的財富，在滿足农业生产需要和与大工业生产的协作方面，在滿足人民生活需要和供应市場物資方面，都起着重要的作用。在我国出口总額中，手工业产品也占有一定的比重，能为国家換回相当数量的外汇。手工业还通过交納税款的方式，每年都为国家积累一定数量的資金，預計1957年仅交納工商所得税一項就将近2亿元。此外，手工业还关系到我国两、三千万人的生活和劳动力的安排。由此看来，手工业在我国社会主义建設事业中与各方面的关系极为密切，手工业的发展直接关系到国民經济的发展。

几年来，在党和政府的領导和支持之下，手工业生产得到了迅速的发展。第一个五年計划期間，手工业产值預計将增长76.5%，比历史上年产值最高的1936年增长70.5%。我国广大的手工业劳动者已經結束了他們过去的悲慘命运，开始走上了富裕幸福的道路。

目前，手工业各个行业的利潤悬殊較大，而且一般說来利潤是較高的。据了解：1956年北京、天津、上海三大城市2,662个手工业合作社中，銷貨純益率在10%至20%的社占41.5%，占全部所得額的46%；純益率在20%以上的社占15.6%，占全部所得額的29.8%。这2,662个社的所得額是8,074万元，平均每个社3万余元，其中所得額在10万元以上的社占6.5%，却占全部所得額的42.1%。15个中等城市1,908个社中間，銷貨純益率在10%至20%的社占全部社数的39.7%，占全部所得額的47.3%；純益率在20%以上的社占14%，占全部所得額的25%。这1,908个社的所得額是3,800万元，平均每个社約2万元，其中所得額在10万元以上的社占全部社数的3.1%，却占全部所得額的33.1%。以上說明，許多合作社的純益率是較高的，所得額是較大的。但是，在所得額的分配中，国家实际拿回的部分并不大，全国平均尚不足三分之一，合作社积累和社員个人拿去的部分占到三分之二以上。因而手工业合作社的积累速度比較快，社員的生活也有了适当的改善。許多手工业合作社的积累額一年之中大約可以增长原积累的一半左右，有的甚至达到一倍以上。

北京市648个基层社1956年盈余2,047万元，交所得税481万元，占23.5%，社員劳动分紅、福利、教育基金299万元，占14.6%，企业积累（包括交上級社的建設基金）1,267万元，占61.9%。这說明，国家拿回的部分不多，而合作社的积累則是較大的。天津市紅桥区10个合作社1956年总盈余近80万元，合作社积累部分占54.9%，国家税收只占21.6%。同年底，这10个社的总积累額达到76万元，平均每个社积累額7万余元。长沙市手工业合作社的資金1956年比1955年增长2.9倍，1957年一至三季度又比1956年增长33.4%。河南省2,648个社1957年一至三季度的資金額与年初比較增长53%。上海市手工业合作社的資金积累額1956年为723万元，估計1957年可以达到1,739万元，增长1.4倍。这些例子說明手工业合作社資金积累的速度是很快的。

怎样認識和处理手工业生产合作社的过大过快的积累呢？我認为：

（一）手工业生产合作社的积累大，一方面是表現了集体經济的优越性，一方面是国家在經济上和財政上加以扶助的結果。因此，它們应該更加大力支援国家的社会主义建設。

几年来，手工业生产所以发展較快，一般的利潤較高，积累較大，是与合作化以后广大社員的劳动积极性大大提高有直接关系。如果与个体經营时期相比，手工业合作社的劳动生产率一般增长40%，甚至一倍以上。沒有劳动生产率的显著提高，手工业生产就不可能取得現在的重大成就。但是，应当認識，手工业生产所以能够迅速好轉，是我国优越的社会主义制度所决定的。党和政府領导手工业劳动者走上了合

作化的道路，在我們这个社会主义的国家里，由于大規模的經济建設和人民生活需要的日益提高，从而給手工业生产的发展带来了广闊的前途。这几年，国家在統筹安排的方針下，从各方面給予手工业合作社以很大的支持和帮助。国家从財政上曾撥給手工业系統各項基金和經費共达一亿三千余万元。在貸款方面，国家給予的长短期低利貸款，仅1956年就有三亿八千万元，适当滿足了手工业合作社的資金需要。在稅收方面，国家对新成立的合作社采取了减稅免稅的优待政策。1956和1957两年，大約减免了营业稅九千万元，所得稅一亿二千万元，合計减免两亿元左右。稅款减免数有的与社的自有資金相等，有的还超过了社的自有資金，减免最少的也相当于合作社自有資金的一半左右。这对手工业合作社兴办初期时的資金周轉和以后的生产經营有很大的帮助。此外，国营商业和供銷社在原料供应和产品推銷方面也給了手工业合作社很大的支持。去年年底，国务院决定从1958年1月起，对手工业合作社所需統一分配和各工业部管理的原材料改按比市場价格低的国定調撥价格供应，这对手工业合作社的生产大为有利。这些事实生动地說明了国家对手工业的极大关怀，因而手工业合作社也显示了巨大的优越性。

現在，我国第一个五年計划已經胜利完成，規模更加宏大的第二个五年計划又开始了。党和政府提出了在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举的方針，要求在十年內完成农业发展綱要（修正草案）所規定的指标，爭取在十五年或更多一点的时間內在鋼鉄和其它重要工业产品产量方面赶上或超过英国。把我国建設成一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义强国。这是一个振奋人心的宏偉的远景，也是一項光荣而艰巨的任务。它鼓舞了全国人民的革命干勁，在农业战綫上和工业战綫上已經掀起一个轟轟烈烈的生产高潮。党和政府正在集中全国一切可以集中的人力物力財力，来保証国家的重点建設，我們的偉大理想是完全可以实現的。

手工业生产合作社是集体所有制的經济組織，这两年在党和政府大力扶植下一般都获得了較高的利潤，有了較大的积累。經济力量較前增长了，就更有責任尽力支援国家的社会主义建設。不仅应該努力增加生产和改善經营，以便为社会上生产更多的財富，还必須适当地降低一些企业的过大的积累，爭取向国家多交納一些稅款，以便国家能够集中更多的建設資金，把它投到国家最需要的地方，加快国家的建設速度，壮大全民所有制的国营經济力量。手工业合作社爭取多向国家交納一些稅款，是对国家应尽的光荣义务，同时，也是符合手工业合作社社員的长远利益的。这就需要社員的眼前利益服从长远利益，集体利益服从国家利益。这对手工业合作社本身不会有什么大的影响，却可以促进国家的社会主义建設事业的发展。广大手工业劳动者經过了一系列政治运动的教育，覚悟大大提高，他們是会拥护这样做的。

（二）国家对手工业合作社所需統配、部管原材料改用調撥价格以后使手工业合作社得到了好处，手工业社也应当相应地为国家多提供一些收入。

社会主义改造高潮以前，手工业合作社所需統配、部管原材料是由商业部門按市場价格供应的，只有少数老社按調撥价格供应。高潮以后，我国工业生产的計划性大大增强，国家調撥产品的数量逐漸增加，不少新的公私合营工业所需統配、部管原材料也改按調撥价格供应。这样，由于原材料供应价格不一致，使新老手工业合作社之間，以及現代工业与手工业之間，在生产經营和生产协作方面发生了很大的矛盾。为了便于各地統一安排各种經济类型工业的生产；为了协調手工业內部的生产經营和保持并发展現代工业与手工业之間的生产协作关系，为了减少价格核算方面的人員和手續，国务院决定手工业合作社所需統配、部管原材料也改按調撥价格供应，是完全必要的。

但是，手工业合作社所需統配、部管原材料改用調撥价格以后与原先按市場价格供应时的差額，是一笔不小的数字。据計算，这种价格差額1957年已經有四千余万元，这些錢除国家当年用所得稅形式收回一部分外，大部分变为合作社的利潤，1958年将再增加价格差額約六千万元，合計約一亿余元。这种价格差額是全民所有制的国营企业創造的，不应該无偿地轉为集体所有，把这部分錢用一定的方式收归国庫是完全必要的和应当的。

（三）調节手工业生产合作社的过大的利潤，以及把調撥物資的差价收归国庫，在目前情况下，采取調整手工业生产合作社所得稅稅率的办法，是比較妥当易行的。原因是：

1.手工业合作社是生产性的企业，应当讓它获得适当的利潤和保持一定的积累，这是手工业合作社扩大再生产和逐步改善社員生活的保証，也是巩固合作社組織的物質条件，对这方面的任何忽視是絕对錯誤的。但是，正因为手工业合作社是生产性的企业，它的利潤就不应該过高，积累也不应該过大。利潤过高了，合作社就往往容易不再去努力改善經营管理和加强經济核算，还可能单純为了追求过高的利潤而出現投机取巧和粗制濫造的現象。这样，反而会影响合作社正常經营的积极性，对合作社的生产是很不利的。据了解，合作社的利潤率（按成本計算）如果超

过30%的比例，積蓄的勁头就差得多了，一般說来，合作社的利潤率以10%左右为宜。此外，合作社的积累过大了，社員便想多分，合作社領导上便要陷于被动，也很容易把一部分宝貴的資金不适当地用到非生产性的开支上面，就可能产生严重的浪費現象。这样，就不利于合作社的巩固，不利于手工业的社会主义改造。

2.在目前情况下，手工业生产合作社的利潤适当地縮小一些，将有助于企业加强財务管理，与提高生产积极性，但是絕不能采取随便降低銷售价格的办法，因为，这样做，就会不适当地增加社会購买力，不利于市場物价的稳定和国家积累。同样也不能采取随便增加社員的工資和劳动分紅，或者大手大脚地把积累吃光用光的办法。社員的收入一般应該低于当地同行业同等技术条件的国营工厂工人的收入，在小城鎮和农村，应該照顧历史上与农民的收入水平，不应高出农民过多。因此，为了减少合作社的积累而提高工資，增加了这个方面的矛盾是不能允許的。同时根据勤俭办企业的方針，应該精打細算，采取其他办法来乱用資金也是应当反对的。

3.不使手工业生产合作社的利潤过高，积累过大，目的是为了有利于国家建設和手工业的生产及社会主义改造，是为了把手工业合作社巩固起来。因此，采取調整手工业合作社所得税税率的办法来調节手工业生产合作社过大的利潤，既适应国家建設的需要，也符合合作社本身利益的要求，是合情合理的。有人認为：調整手工业合作社所得税税率是不是会影响手工业合作社的发展和社員的生产积极性。我們說：不会。因为調整所得税税率除拿回合作社实行調撥价格的差額以外，在可能的条件下，只拿合作社很少部分的过高利潤，而且在具体設計税率的时候还要照顧到合作社发展生产的需要。另外，还应該充分估計到广大手工业劳动者社会主义覺悟已經大大提高了的情况，只要作好宣傳解釋工作，他們是会从整体出发而积极拥护国家在税收方面新的措施的。那种認为調整手工业所得税税率会影响合作社的发展和社員生产积极性的想法，是沒有根据的。

（四）調整手工业生产合作社所得税税率时应該遵循的方針和原則。

調整手工业合作社所得税税率关系到国家、手工业生产合作社、社員三者的关系問題，应該貫彻这三方面兼顧的原則。应該体現的方針是：在保护和发展手工业生产合作社的同时，要限制它的过大的积累。这就是一方面使合作社的积累不致过大，一方面又要适当照顧合作社扩大生产的資金需要。估計在調整手工业合作社所得税税率的时候，将要牵涉到同合作商店、个体手工业者等方面的关系問題。同时税收負担的原則是：手工业輕于商业，集体輕于个体。工业的税負輕于商业，是我国工商税收一貫遵循的原則，今后仍应繼續貫彻。手工业合作社所得税税率調整以后，还必須相应地調整合作商店所得税税率。合作商店的税負应該有区别于手工业合作社。此外，还需要同时調整小商小販、小业主的税負。为了保护集体，限制个体，打击資本主义，在税收上适当地加重它們的負担是完全必要的。目前，在殘余的私营工商戶中，特别是自发工业戶和无証商販，粗制濫造、偷工减料、投机取巧、偷税漏税、高抬物价、牟取暴利等違法行为还是相当普遍而严重的。这种資本主义自发势力是社会主义建設事业中的一股逆流，必需予以制止和必要的打击，这是社会主义和資本主义两条道路的斗爭問題。因此，应該坚持对殘余的私营工商业、个体手工业者、小商小販，采取“利用限制改造”的政策，既要发揮它們的积极作用，又要同它們的資本主义自发势力和投机活动作坚决的斗爭。具体到所得税上，要貫彻这个政策要求，对这类私营业戶的負担，就应該重于已經組織起来的业戶。另外，各地农业合作社大都兼营手工业，这方面的問題相当复杂，在处理税收問題时，应該遵循兼营手工业不能影响专业手工业的原則。

現行所得税是按全額累进征收的，它具有計算簡便、税率与税負一致的优点。但是，这种办法也有缺点：（1）因为是全額累进征收的緣故，累进时往往会因一元或一角之差，适用的税率就要相差一級，在累进的交叉点上显得不够合理。因此，新的所得税税率就有必要从原来的全額累进征收，改为超額累进征收。（2）現行所得税征税依据只是单純按所得額的多寡征收，而同样的所得額具体到各个行业、各个企业，情况就会有很大的差别，沒有把利潤率的高低考虑进去，显然是不够全面的。重新設計所得税税率的时候，不只采用超額累进征收，还应該結合利潤率的高低来确定税率，这就是要按所得額結合利潤率超額累进征收。比如合作社的所得額相同，而利潤率有高有低，則利潤率高的税率就高，利潤率低的税率也低。假定两个合作社的所得額同是一万元，利潤率一为5%，一为20%，如果前者税率是40%，后者税率就可能是45%左右。这种办法不仅公平合理，符合財政上的要求，更重要的是有利于手工业的生产和經营。

总的說，采取所得税的办法来調节手工业生产合作社的过大利潤是适宜的，可行的，同时通过对手工业所得税税率的調整，把現行所得税存在的一些缺点加以修改，使它更加合理，更加完善，以充分发揮税收工具的作用，更是完全必要的。以上見解仅提出供作研討。

关于1957年上半年度統計鑒別工作的情况

河北省稅务局

为了进一步提高統計工作質量，正确提供統計資料，借以观察分析稅源变化，滿足稅收計划和稅政工作的要求，我省各地区于1957年上半年对营业稅統計表的資料来源及数字填列的方法等，从企业帳、表、票到稅局的統計报表，进行了一次系統的檢查鑒別。

此次鑒別工作，由于各級領导的重視和支持以及全体同志的积极努力，获得了一定的成績，发現的問題也比較多，并做到了及时糾正。根据唐山、石家庄、保定3市及天津、唐山、滄县、張家口、邢台专区等地区的統計，对外共鑒別了1,924戶，其中有問題的就有933戶，占鑒別总戶数的48.49%。經过分析研究，找出了营业稅統計报表中存在的主要問題和发生差錯的規律；并制发了統計鑒別表，分发到各企业参考执行，为今后統計报表初步打下了基础。另外，通过深入企业进行具体鑒別和对照，也发現了企业漏稅和溢稅的問題。据邯郸专区曲周、临漳、承德专区平宁及石家庄、邢台两专区的統計，共查出漏交稅款23,007元，溢交稅款3,207元。同时，針对这些問題提出了一些改进稽管方面的意見，从而密切了稅政与統計之間的关系。但是由于这是一項新的工作，缺乏經驗，有的地区在工作中是存在缺点和問題的。如事前准备工作不足，計划不周，心中底数不清，盲目到戶，以及工作不細致、不深入，只是拿着企业报表去核对帳面数字等，这是今后应該提起注意的。

一、工作方法和步驟：

这次統計鑒別工作，各地都注意了打通企业思想，搞好企业关系，依靠企业大力协助来做好工作。一般的是分为以下三个步驟进行的。

1.入戶前充分做好准备工作。先是統一内部思想，明确統計工作的重要意义及开展統計鑒別工作的必要性。然后由会計人員与专管人員共同把工作内容、目的、要求、方法以及人員分工等进行詳細的研究和討論；并选擇业务比較复杂，具有代表性的典型单位，确定为統計鑒別重点。

2.入戶后詳細地进行交代。首先是向企业負責人說明工作内容和重要意义，以取得其重視和支持。其次向企业办稅人員詳加解釋，解除他們怕漏稅、怕出錯的思想顧虑和抵触情緒。进行工作中并与办稅人員打成一片，从而取得企业办稅人員的协助。

3.鑒別結束后，对发現的問題进行妥善的处理。即根据发現的問題和企业的經营情况，分别制发不同类型的統計鑒別表，通过召开企业办稅人員座談会，認眞貫彻統計鑒別表的内容，然后由企业单位进行一次营业額的清理补报工作。

在鑒別方法上，多数地区是采取了先外部后内部内外相結合的鑒別方法。在外部鑒別方面，是由企业介紹业务情况，稅局介紹稅法和統計业务三方面对照进行的。在具体作法上，首先以企业納稅申报表与企业总帳、商品分类帳，以及有关的各种表册等，分别对照总营业額、納稅营业額、不納稅营业額、批发、零售、收入、收益与内部調撥等数字。如有的問題在与帳面查对后还不能解决时，再与原始单据（傳票或发貨票）进行核对。

在内部鑒別方面，是由企业申报表到統計台帳或統計封面，再到营业稅統計表两个环节进行鑒別的，并着重审查了指标包括范圍及部別划分是否符合統計指标的要求。对发現的問題經过統一研究，逐戶登入了差錯統計表，作为今后清結統計报表的根据。

二、鑒別发現的問題：

在外部与内部的鑒別上均发現了不少問題，尤以工商企业原始报表問題最多，内部登記、統計技术性的問題較少，在經济性質方面，业务复杂的国合企业問題多，业务較单純的公私合营企业問題少，从指标、数字差錯程度来看：各地区多是将企业系統内部調撥納稅或不納稅的虚假营业額錯列在本埠营业額内，故各地区所鑒別的問題增减相抵后，原报表都多統計了。

从外部鑒別指标錯列的类型来看，主要有以下几

点：

1.系統內部調撥不納稅营业額及第一次調撥自行加工产品的納稅营业額誤列在总营业額內，扩大了市場总額及批发額。这类差錯各地合作社最为普遍，国营比較少。如通县专区三河县供銷社采購科3月份原报营业总額中就有79.39%是虛假营业額。

2.收入收益混淆不清。有的企业填报营业稅月报时不按收入与收益指标填列，而按通用稅率进行划分，通用同一稅率者不論收入或收益均統計在一起；还有的就是乱填。如在鑒別中发現有的企业将澡塘、运輸业、修理裝配、照相、剃字、修表等服务性业务的收益錯統計为收入；还有的将出售包裝下脚廢料錯列为收益。此項数字有的地区錯誤面是很大的，如保定市經鑒別发現有此类問題的戶占檢查戶的63.7%。

3.批发零售相混淆。有的是批发錯报零售，有的是零售錯报批发。如天津专区武清县鑒別发現，紡織品公司委托公私合营代銷营业額应列入零售錯列批发；供銷社把零售給使用单位、工地、消費者的零售額錯列为批发。又如唐山专区鑒別发現粮食局及食品公司根本未分批、零。粮食局售与酒厂用作酿酒的粮食应統計为批发，都錯統計为零售。又如据邯郸专区的武安，成安两个县的統計，粮食局第一季度誤将零售营业額列入批发額，而扩大了批发額12倍多。

在內部鑒別方面，各地区均存有不同程度的差錯和問題，除顛倒数字、漏稅、統計差錯以致指标錯列的問題外，經济性質、部別划分也发現不少問題，特別是唐山专区滦宁县通过內部鑒別弄清了該县第一季度原报表有50%以上的数字与原始資料不符，在4个經济性質內的13个部別中只有两个部別沒有錯誤，其他部別均有錯誤。

三、根据以上鑒別出来的差錯和問題来分析，其主要原因是我們对企业会計（办稅人員）宣傳貫彻統計制度不够，企业单位对申报表的意义及指标的理解的也不够全面，单純地認为申报表只是凭以核稅的依据，忽視了統計的要求。因而对营业額特別是不納稅的营业額重視不足，甚至有些企业对本单位所发生的营业額如何划分还不够了解，不能根据申报表所規定的指标認眞填列，以致影响了統計資料的眞实性。

其次，統計干部本身对业务还不够熟悉。特別是对企业經营的业务和营业額的組織类型不够了解，多是在办公室內就表审表，缺乏邏輯分析，再加稅收专管人員存在着不同程度的重視稅收輕視稅源的思想，对不納稅的营业額缺乏認眞审核，因此容易造成統計上的錯誤。

第三、由于社会主义經济的不断发展，国、合企业机构的調整、改組，以及稅收制度的不断变化，在营业額的統計工作上就出現了一些新問題，但我們的統計工作沒有相应的跟上去，因而有的地区在經济性質、部別的划分方面仍存有某种程度的混乱現象。

四、今后意見：

1.在上半年度的統計鑒別工作中，有些地区作的还不够彻底，只是以企业申报表核对总帳，致发現問題不多，所以今后仍应与稅政鑒別或輔导征收工作結合，繼續进行統計鑒別工作；并应該經常地深入企业中去，了解企业的业务情况，对照企业报表詳加审核。对已鑒別的企业戶除应随时加以檢查和督促其認眞按照統計鑒別表的規定执行外，并要随着企业业务的变化及时修訂統計鑒別表，以便企业按照申报。

2.統計員与专管員密切联系，相互熟悉业务，相互帮助工作。专管員应該全面領会企业报表的指标及包括范圍，以便在入戶作納稅輔导时，具体帮助企业按照稅政、統計制度的要求据实填报納稅申报表；統計人員也应該熟悉稅法，經常注意稅制变动，以便正确处理統計問題。同时还要互相配合向企业宣傳貫彻企业报表的双重意义，即不仅是为了据实的交納稅款，并且为研究市場經济和国家制定政策提供依据。扭轉企业在申报上只重視納稅营业額，忽視不納稅营业額的偏向。

3.加强对企业报表的审核工作，特別是邏輯审核工作。专管員在第一道审核当中，要注意审核納稅营业額、不納稅的营业額、其他計稅营业額等数字指标填列的是否正确眞实，特別是不計稅部分的內部調撥額，是否有扩大市場营业額的現象，計会人員在登記征收清冊前应对企业报表再审核一次，除核算稅額以外，并須根据各該企业的业务范圍加以分析，必要时，亦应到企业进行核对。要切实防止数字計算錯誤，作到企业报表、征收底冊、綜合統計表三者数字絕对一致。最后再进行全面的計算审核与各指标关系間稅率等的邏輯审核，从而杜絕計算錯誤及数字填报与实际征收的不符現象。

4.統計人員应加强統計业务学习。統計人員的业务学习，当前应以財政部稅务总局印发的稅务統計工作制度为学习重点，逐頁逐条地进行学习討論（要联系实际情况）。如有不明确的問題可逐級請示解决。